

Ігор ХМИРОВ,

доктор наук з державного управління, доцент,
доцент кафедри управління у сфері цивільного захисту
навчально-наукового інституту цивільного захисту
Національного університету цивільного захисту України,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7958-463X>
e-mail: khmyrov7771@gmail.com.ua

Анастасія ХМИРОВА,

кандидат наук з державного управління,
старший викладач-методист навчально-наукового інституту
оперативно-рятувальних сил
Національного університету цивільного захисту України,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0680-7505>,
e-mail: khmyrova.anast@gmail.com

Олександр ФУРМАНОВ,

здобувач другого (магістерського) рівня вищої освіти
групи ЗМУЦЗ-24
Національного університету цивільного захисту України,
e-mail: khmyrov7771@gmail.com.ua

DOI: <https://doi.org/10.32620/pls.2025.8.80>

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ ЛОГІСТИЧНИМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯМ СПІЛЬНИХ ДІЙ СИЛ БЕЗПЕКИ ПРИ РЕАГУВАННІ НА НАДЗВИЧАЙНІ СИТУАЦІЇ

Анотація. Пропонується удосконалити систему публічного управління та адміністрування спільними діями сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці, за рахунок впровадження структурного та організаційного механізмів управління. Також необхідно здійснити аналіз понять державна безпека, загрози державній безпеці, надзвичайні ситуації, роль, функції та повноваження сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, сутність управління логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки з метою визначення теоретико-методологічних засад публічного управління та адміністрування логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації.

Ключові слова: публічне управління та адміністрування, державна безпека, надзвичайні ситуації, логістичне забезпечення.

При виникненні надзвичайних ситуацій загальнодержавного або регіонального рівнів для реагування на них застосовуються сили безпеки держави. Враховуючи збройний конфлікт, який розпочався у 2022 році з боку Російської Федерації, державі безумовно необхідно реагувати на всі виклики сьогодення, а особливо у питаннях державної (національної) безпеки.

Для керівництва заходами з реагування на такі надзвичайні (кризові) ситуації створюються Єдині спеціальні органи державного управління (Ситуаційні центри), на які, повинні покладатися завдання всебічного (логістичного) забезпечення. На даний час кожен із сил безпеки мають свої власні особливості та знаходяться у стані реформування, також вони мають різні спроможності щодо організації та управління різними видами логістичного забезпечення, що значно знижує якість виконання завдань. Тому,

було б доцільно, впровадити єдину систему державного управлінням логістичним забезпеченням спільних дій силами безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній безпеці.

Проблеми публічного управління та адміністрування, нормативно-правового забезпечення, цільового та стратегічного планування у сфері цивільного захисту, цивільної безпеки та національної безпеки у своїх наукових працях розглядали: Белай С.В., Бондаренко О.Г., Вавренюк С.А., Дацюк А.В., Дегтяр А.О., Домбровська С.М., Качинський А.Б., Ляпунов В.М., Полторак С.Т., Ромін А.В., Садковий В.П., Сокурєнко С.В., Ситник Г.П., Федорчак В.В., Хмиров І.М., Хмирова А.О. та інші.

Незважаючи на важливість і цінність наукових праць учених, проблема публічного управління та адміністрування логістичним забезпеченням

спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці залишається недостатньо дослідженою щодо: виявлення домінант державного управління у галузі забезпечення національної безпеки, а також механізмів державного управління спільними діями сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній безпеці; обґрунтування методологічних засад дослідження проблем публічного управління та адміністрування логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації; розроблення методичного апарату моделювання раціональної організаційної структури та оцінювання діяльності органів управління логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній безпеці.

Надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці характеризуються цілим спектром особливостей. Обстановка, яка склалася внаслідок небезпечних подій, здатних привести до заподіяння шкоди людині (її життю, гідності чи правам), суспільству (демократичному устрою, добробуту, сталому розвитку), державі (конституційному ладу, суверенітету, територіальній цілісності і недоторканності). Надзвичайні ситуації мають гострий та дестабілізуючий характер, високий рівень напруженості, внаслідок загострення певних протиріч, у тому числі у суспільстві. Також надзвичайні ситуації, як правило, не потребують введення надзвичайних адміністративно-правових режимів, принаймні на початковому етапі, хоча повільне реагування на них може призвести до потреби у введенні таких режимів.

Органи державної влади та місцевого самоврядування, а також кожна із сил безпеки мають обмеження у ресурсах, що обумовлено їх практичною діяльністю та визначеним законодавством функцій. Крім того, існує небезпека неефективного витрачання таких ресурсів внаслідок невизначеності пріоритетності їх розподілу. Все перелічене потребує цілеспрямованого впливу з боку органів державної влади, тобто публічне управління та адміністрування саме сферою логістичного забезпечення спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації. Необхідно зазначити, що тут виникає ще і проблема наявності у органах державної влади відповідного кваліфікованого персоналу, який має поняття специфіки не тільки виконання завдань певних сил безпеки при реагуванні на ті чи інші надзвичайні ситуації, а і системи їх логістичного забезпечення. Тобто, маємо проблемну ситуацію з існуючими протиріччями, яку необхідно досліджувати.

Науковою проблемою виступають процеси публічного управління та адміністрування спільними діями сил безпеки та їх логістичним

забезпеченнями при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці.

Тобто, наукова задача полягає у тому, що швидкість ліквідації надзвичайних ситуацій, що загрожують державній (національній) безпеці залежить, від забезпеченості сил безпеки ресурсами та системи управління ними. Необхідно зазначити, що наявна система управління логістичним забезпеченням практично кожної із сил безпеки має складну багаторівневу систему управління та нерівномірну інфраструктуру і іноді виявляється неефективною, оскільки використовуються незбалансовані та витратні механізми управління. На сьогодні, не існує повністю чітких механізмів публічного управління та адміністрування логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці, які є елементами системи управління самих спільних дій сил безпеки. Тому є наукова проблема, яка полягає у розробленні науково обґрунтованої системи публічного управління та адміністрування логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці.

Пропонується удосконалити систему публічного управління та адміністрування спільними діями сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці, за рахунок впровадження структурного та організаційного механізмів управління, на відміну від існуючих, врахувати особливості сфери забезпечення державної безпеки та можливих загроз, а також специфіку діяльності сил безпеки при реагуванні на такі надзвичайні ситуації. Щодо організації системи управління логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації шляхом розроблення пропозицій удосконалити нормативно-правову базу загальнодержавного, відомчого (міжвідомчого) та регіонального рівнів, що полягає у прийнятті нових або внесенні змін до існуючих законів та підзаконних актів, які визначають державну політику у сфері національної і державної безпеки, регламентують публічне управління та адміністрування спільними діями сил безпеки та їх логістичним забезпеченням при реагуванні на надзвичайні ситуації, що загрожують державній (національній) безпеці.

Нам необхідно здійснити аналіз понять державна безпека, загрози державній безпеці, надзвичайні ситуації, роль, функції та повноваження сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, сутність управління логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки з метою визначення теоретико-методологічних засад публічного управління та

адміністрування логістичним забезпеченнями спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації, запропонувати та обґрунтувати методи і моделі синтезу раціональної організаційної структури та оцінювання діяльності органів державного управління щодо сил безпеки.

Для вирішення вище вказаних наукових проблем, нам необхідно дослідити сучасні методи визначення організаційної структури органів управління та доцільність їх застосування для синтезу оргструктури системи публічного управління та адміністрування логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації. Розглянувши найбільш передові технології синтезу організаційної структури можна реалізувати метод структуризації цілей, який передбачає формування мети діяльності організації, деталізацію мети на систему завдань-функцій, вибір типу оргструктури, визначення структурних елементів і розподіл завдань між підрозділами. Також необхідно розробити модель та алгоритм синтезу раціональної організаційної структури органів державного управління логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації на основі сценарного підходу використовуючи метод аналогій.

Бібліографічні посилання

1. Публічний звіт Голови ДСНС про результати діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій у 2021 році. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/2/6/8/1/6/9/1VSPpfkqdkExu8pkT9nQ6J8VV4MlcND2gG9vEIBb.pdf>
2. Бондаренко О.Г. Державне управління логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на кризові ситуації: дис... д. держ.упр.: 25.00.05; Національний університет цивільного захисту України. Д., 2019. 470 с.
3. Дацюк А.В. Збройні етнополітичні конфлікти та шляхи їх врегулювання в контексті національної безпеки держави: дис... канд. політ. наук: 21.01.01; Рада національної безпеки і оборони України, Національний ін.-т проблем міжнародної безпеки. К., 2006. 215 с.
4. Домбровська С.М., Полторак С.Т. Механізми формування безпеки держави. Теорія та практика державного управління і місцевого самоврядування, 2015. № 1. URL: [\[du.at.ua/2015_1/21.pdf\]\(http://du.at.ua/2015_1/21.pdf\).](http://el-zbirn-</div><div data-bbox=)

5. Садковий В.П., Ромін А.В., Островерх О.О., Домбровська С.М. Державне управління у сфері цивільного захисту в Україні: нормативно-правовий аспект: монографія. Х. : ТОВ «Оберіг», 2013. 190 с.

6. Федорчак В.В. Механізми державного управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій в Україні. автореф. дис...д-ра держ. упр.: 25.00.02; Національний ун-т цивільного захисту України. Х., 2018. 43 с.

7. Майстро С.В., Штеба Р.Ю., Хмиров І.М., Тресков А.В., Хмирова А.О., Головка В.В. «Забезпечення національної безпеки як пріоритетний напрям формування та реалізації державної політики сталого розвитку України в умовах існуючих викликів і загроз»: монографія. Х.: НУЦЗУ, 2023. 233 с.

I. Khmyrov, A. Khmyrova, O. Furmanov

Public management and administration of logistics support for security forces' joint actions in response to emergency situations.

Abstract. It is proposed to improve the system of public management and administration through joint actions of security forces in responding to emergencies that threaten state (national) security, through the implementation of structural and organizational management. It is also necessary to analyze the concepts of state security, threats to state security, emergencies, the role, functions and powers of security forces in responding to emergencies, the essence of managing the logistical support of joint actions of security forces in order to determine the theoretical and methodological principles of public management and administration of logistical support for joint actions of security forces in responding to emergencies.

Keywords: public management and administration, state security, emergency situations, logistic support.

Зразок для цитування:

Хмиров І., Хмирова А., Фурманов О. Публічне управління та адміністрування логістичним забезпеченням спільних дій сил безпеки при реагуванні на надзвичайні ситуації. Пропліє права та безпеки, 2025. №8. С. 301-303. DOI: <https://doi.org/10.32620/pls.2025.8.80>.