

УДК 338.24.01

JEL Classification:

АСАДУЛЛИНА Н. Р.¹

**ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

DOI: 10.32620/cher.2019.3.12

Постановка проблемы. В статье рассмотрены вопросы качества важной составляющей государственных расходов – государственных закупок. Они осуществляются для материально-финансового обеспечения государственной инфраструктуры. Приобретение товаров, работ и услуг в мировой практике развития имеет важное значение и является непрерывным процессом, направленным на рациональное освоение фондов денежных средств. В этой связи на сегодняшний день остро стоит проблема повышения эффективности системы государственных закупок. *Целью исследования* является определение основных направлений государственного управления и администрации с целью поиска путей повышения эффективности государственных закупок в республике Узбекистан. *Объект исследования* – процесс государственного управления в стране государственными объектами, а также пути повышения его эффективности. *Методы исследования* – логические, сравнительные, аналитические, научно-методические. *Гипотеза исследования* заключается в том, что способы повышения эффективности государственного управления зависят от квалификации управленческого персонала и обратной связи от местного населения. *Изложение основных материалов.* 2017 год в Узбекистане был объявлен Годом диалога с народом и интересов человека, была принята одноименная Государственная программа, которой предусмотрено дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на защиту интересов людей, повышение качественного уровня жизни населения. Экономические преобразования, проведенные в Узбекистане, были направлены на демонтаж институтов, противостоящих рынку, и на активное формирование новых институциональных структур, присущих преимущественно рыночным общественным системам. Постепенность и последовательность шагов реформирования, исключая шоковые составляющие для экономики и населения и обеспечивающие необходимое социальное страхование трансформационных рисков, являются особенностью трансформационной модели Узбекистана. *Оригинальность и практическая значимость исследования.* Выбор модели государственного управления в экономике неизбежно связан с геополитическими приоритетами и представлениями о месте страны в современном мире. Это означает, что на институты управления оказывают влияние и оценка эффективности управления и политические факторы, которые в свою очередь подразделяются на внутривнутриполитические, – это поддержка населением идеи государственной независимости. *Выводы исследования.* Дальнейшее совершенствование государственного управления предполагает совершенствование правовой базы административной деятельности (с позиции интересов государственных служащих), необходимых гарантий и стимулов, стандартизацию их деятельности как наиболее сложной, ответственной и квалифицированной работы, и максимальная информатизация управленческих решений. Такой подход предполагает формирование специального законодательства о государственном обслуживании, разработку стандартов качества государственных услуг, электронных форм недорогих и прозрачных форм взаимодействия с хозяйствующими субъектами и гражданами.

Ключевые слова:

социальная политика, интересы человека, сбалансированность государственного бюджета, эффективность осуществления государственных закупок.

ШЛЯХИ ОПТИМІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В РЕСПУБЛІЦІ УЗБЕКІСТАН

Формулювання проблеми. У статті розглянуті питання якості важливої складової державних витрат - державних закупівлі. Вони здійснюються для матеріально-фінансового забезпечення державної інфраструктури. Придбання товарів, робіт і послуг в світовій практиці розвитку має важ-

¹ Асадулліна Наїля Рамілівна, канд. екон. наук, доцент кафедри «Економіка праці та управління», Ташкентська філія «Російський економічний університет ім. Г. В. Плеханова», Ташкент, Узбекистан.

Asadullina Nailya, Ph.D. in Economic, Associate Professor of Economics Labor and Management Department Tashkent branch «Russian Economic University named G. V. Plekhanov», Tashkent, Uzbekistan.

ORCID ID: 0000-0001-7022-3638

e-mail: rasadullina@mail.ru





ливе значення і є безперервним процесом, спрямованим на раціо-нальне освоєння фондів грошових коштів. У зв'язку з цим на сьогоднішній день гостро стоїть проблема підвищення ефективності системи державних закупівель. *Метою дослідження* є визначення основних напрямів державного управління та адміністрації з метою пошуку шляхів підвищення ефективності державних закупівель в республіці Узбекистан. *Об'єкт дослідження* – процес державного управління в країні державних об'єктів, а також шляхи підвищення його ефективності. *Методи, що використані в дослідженні*: логічні, порівняльні, аналітичні, науково-методичні. *Гіпотеза дослідження* – шляхи підвищення ефективності державного управління залежать від кваліфікації управлінського персоналу та зворотного зв'язку з місцевим населенням. *Виклад основного матеріалу*. Економічні перетворення, які здійснювалися в Узбекистані, спрямовувалися на демонтаж інститутів, що чинять опір ринку, та активне формування нових інституційних структур, притаманних переважно ринкових публічних системах. Поступовість і послідовність реформаторських кроків, що виключають шоківі компоненти для економіки та населення і забезпечення необхідного соціального страхування трансформаційних ризиків, є особливістю трансформаційної моделі Узбекистану. *Оригінальність і практичне значення дослідження*. Вибір моделі державного управління в економіці неминуче пов'язаний геополітичними пріоритетами та ідеями місця країни в сучасному світі. Це означає, що вплив на інститути менеджменту та оцінку ефективності управління та політичні фактори, які, у свою чергу, підрозділяються на внутрішньополітичні, є, насамперед, підтримкою населення ідеї державної незалежності. *Висновки дослідження*. Подальше вдосконалення державного управління передбачає поліпшення правової бази адміністративної діяльності (з позиції інтересів державних службовців), необхідних гарантій та стимулів, стандартизації їх діяльності як найбільш складної, відповідальної та кваліфікованої роботи, максимальну інформатизацію управлінських рішень. Такий підхід передбачає формування спеціального законодавства про публічну службу, розробку стандартів якості державних послуг, електронних форм недорогих і прозорих форм взаємодії з суб'єктами господарювання та громадянами.

Ключові слова:

соціальна політика, інтереси людини, збалансованість державного бюджету, ефективність здійснення державних закупівель.

WAYS TO OPTIMIZE PUBLIC PURCHASES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Formulation of the problem. The article considers the quality issues of an important component of government spending – annual procurement. They are implemented for material and financial support of state infrastructure. The acquisition of goods, works and services in world development practice is important and is a continuous process aimed at the rational development of cash funds. In this regard, today there is an acute problem of increasing the efficiency of the public procurement system *The purpose of the research* is the definition of the main directions of public administration and administration in order to find ways to improve the efficiency of public procurement in the Republic of Uzbekistan. *The object of research* – the process of public administration in the country of state-owned objects, as well as ways to improve its efficiency. *The methods used in the research* – logical, comparative, analytical, scientific and methodological. *The hypothesis of the research* is the ways to improve the efficiency of public administration depend on the qualifications of management personnel and feedback from the local population. *The statement of basic materials.* The economic conversions which carried out in Uzbekistan have been directed to dismantling of the institutes resisting to the market, and active formation of the new institutional structures inherent in preferentially market public systems. Gradualness and sequence of the re-formatory steps excluding shock components for economy and population and providing a necessary social insurance of transformational risks are the feature of transformational model of Uzbekistan. *The originality and practical significance of the research.* The choice of model of public administration in economy is inevitably connected by geopolitical priorities and ideas of the place of the country in the modern world. It means that exert impact on institutes of management and an assessment of management efficiency and political factors which are in turn subdivided on internal political are, first of all, support by the population of the idea of the state independence. *Conclusions of the research.* Further improvement of public administration assumes improvement of legal base of administrative activity (from a position of interests of public servants), necessary guarantees and incentives, standardization of their activity as most complex, responsible and skilled work, and maximum informatization of administrative decisions. Such approach assumes formation of special legislation on public service, development of the quality standards of state services, electronic forms of low-cost and transparent forms of interaction with economic entities and citizens.

Key words:

social policy, human interests, balance of the state budget, the effectiveness of public procurement.

Постановка проблемы. С первых дней независимости в Республике Узбекистан повышение уровня жизни населения было определено одним из стратегических направлений государственной социальной политики. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан «Государство выражает волю народа, служит его интересам» [1, ст. 2].

В качестве важной составляющей государственных расходов выступают государственные закупки. Они осуществляются для материально-финансового обеспечения государственной инфраструктуры. Приобретение товаров, работ и услуг в мировой практике развития имеет важное значение и является непрерывным процессом, направленным на рациональное освоение фондов денежных средств. В этой связи на сегодняшний день остро стоит проблема повышения эффективности системы государственных закупок.

2017 год в Узбекистане был объявлен Годом диалога с народом и интересов человека, была принята одноименная Государственная программа, которой предусмотрено дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на защиту интересов людей, повышение качественного уровня жизни населения.

Анализ последних исследований и публикаций. «В целях кардинального повышения качества и результативности осуществляемых в стране процессов демократизации и обеспечения прав, свобод и интересов человека, в том числе достойного уровня жизни людей, усиления роли и ответственности государственных органов за их реализацию» 2017 год был объявлен Годом диалога с народом и интересов человека [2].

Финансовой основой решения социальных задач, несомненно, выступает государственный бюджет, в функции которого входит осуществление определенных расходов. Эти расходы направлены, прежде всего, на инвестирование в различные отрасли в целях развития экономики страны, такие, как повышение жизненного уровня населения, выполнение социальных задач, управление государством, обеспечение

обороны. Основной формой обеспечения государственных нужд выступает государственный заказ на поставку (закупку) товаров, работ и услуг.

Цель статьи – разработать пути оптимизации государственных закупок в республике Узбекистан.

Изложение основного материала исследования. В современной экономике государственные закупки являются обязательными элементами управления государственными финансами, которые призваны выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики. Поскольку государственные закупки занимают столь значительное место в затратной части бюджета страны, то вопросы оптимизации бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок крайне актуальны. При этом целями оптимизации бюджетных расходов являются повышение эффективности (результативности) расходования средств бюджетов всех уровней, повышение управляемости финансовыми потоками, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат и сокращение расходов бюджета.

В Республике Узбекистан, также как и во многих странах мира, большое внимание уделяется совершенствованию системы государственных закупок. Одной из приоритетных направлений развития и либерализации экономики в соответствии со Стратегией действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан выступает «обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов» [3].

Правительством Узбекистана приняты ряд нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение эффективности и прозрачности процессов закупок, в частности, по направлениям наибольших затрат государственных средств.

Целью осуществляемых реформ является не только организация эффективного





учета и контроля над использованием государственных средств, но и повышение степени договорно-правовой дисциплины как государственными заказчиками, так и поставщиками товаров (работ, услуг).

В настоящее время формируется основанная на абсолютно новых принципах организация государственных закупок. Но при этом существует ряд проблем в этой сфере, требующих безотлагательного решения. К ним следует отнести:

- непрозрачность процедур закупок и ее механизмов;
- недостаточное развитие нормативно-правовой базы;
- система осуществления закупок имеет ряд недостатков, создающих коррупционные риски;
- неподготовленность кадров, осуществляющих государственные закупки и обеспечивающих контроль над ней и др.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева «О мерах по дальнейшему реформированию системы государственных и корпоративных закупок товаров (работ, услуг)» основной целью проведения реформы в данной сфере является развитие внутриотраслевой и межотраслевой кооперации, оказание содействия субъектам предпринимательства в сбыте продукции собственного производства, расширение процессов локализации, обеспечение роста занятости населения и объемов промышленной продукции являются важнейшими условиями ускоренного развития экономики страны. [4]

Реформирование системы государственных закупок требует комплексного подхода к этой проблеме. Реформы не должны ограничиваться только лишь принятием специальных постановлений и организацией уполномоченного органа по осуществлению закупок, но и требует налаживания совместных усилий между различными государственными органами, справедливого распределения их полномочий, а также формирования процедур и механизмов управления, обеспечивающих равенство всех участников государственных закупок.

Процесс государственных закупок состоит из четырех элементов: планирование закупок, организации закупок, заключение и исполнение контрактов, контроль.

Многоэтапность и сложность процесса организации государственных закупок, постоянный рост объема закупок для государственных нужд, увеличение количества участников размещения заказа приводят к необходимости обработки большого массива информации, ведения мониторинга указанного процесса. Эффективным решением этих задач является широкое использование современных информационных технологий путем создания государственной системы управления закупками для государственных нужд.

В апреле 2017 г. для регулирования отношений в области государственных закупок был принят проект Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках». В соответствии с ним «основной целью государственной политики в области государственных закупок является формирование благоприятной для всех субъектов государственных закупок среды» [5, ст. 11].

Оптимизация системы государственных закупок призвано снизить централизованные затраты и направить сэкономленные средства на другие не менее важные цели. Потенциал снижения затрат, открывающийся благодаря оптимизации закупок, огромен.

Хотя совершенствование системы закупок порой сопряжено с определенными трудностями, в целом использование этого рычага дается проще и занимает меньше времени, чем проведение других мероприятий по оптимизации бюджета, таких как программы, предусматривающие сокращение штатов или повышение налогов. [6]

Эффект оптимизации закупок не ограничивается экономией денежных средств. Этот инструмент способен обеспечить государственным учреждениям целый ряд нематериальных преимуществ, одним из которых является прозрачность.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Обладая точной информацией о том, где и в каком объеме тратятся денежные средства, а также используя простые стандартизированные проце-

дуры управления бюджетными расходами, руководители могут принимать более рациональные решения и более эффективно разрабатывать планы на будущее. Кроме того, оптимизация закупок позволяет повысить уровень соответствия нормативно-правовым требованиям, которые, в частности, предусматривают, что все закупки учреждение должно осуществлять в рамках установленного механизма проведения тендеров.

Литература

1. Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2014. – 122 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitution.uz/ru>.

2. Распоряжение Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева «Об организационных мерах по разработке и реализации Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека». г. Ташкент, 17 декабря 2016 г., № Р-4760. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 8, ст. 119. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.uz>.

3. Указ Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.uz>.

4. Постановление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева от 31.07.2017 г. № ПП-3166 31.07.2017 «О мерах по дальнейшему реформированию системы государственных и корпоративных закупок товаров (работ, услуг)» 31.07.2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.norma.uz>

5. Проект Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках» 20.04. 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://my.gov.uz/>

6. *Набиев Р. А.* Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок/ Р. А. Набиев, Р. К. Арыкбаев // Финансы и кредит. – 2008. – № 25 (313).

References

1. The Constitution of the Republic of Uzbekistan. (2014). Tashkent: Uzbekistan, 122. Retrieved from: <http://constitution.uz/en>.

2. The order of the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyeva “On organizational measures for the development and implementation of the State program "Year of dialogue with the people and the interests of man." Tashkent, December 17, 2016, No. P-4760. Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 8, Art. 119. Retrieved from: <http://lex.uz>.

3. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, Sh.M. Mirziyoyev “On the Strategy for the Further Development of the Republic of Uzbekistan” (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 6, Article 70). Retrieved from: <http://lex.uz>.

4. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev of July 31, 2017 No. PP-3166 07/31/2017 "On measures to further reform the system of state and corporate procurement of goods (work, services)" 07/31/2017. Retrieved from: <http://www.norma.uz>

5. The draft Law of the Republic of Uzbekistan “On public procurement” 20.04. 2017. Retrieved from: <https://my.gov.uz/>

6. *Nabiev, R. A. & Arykbaev, R. K.* (2008). Improving the efficiency of budget expenditures of the system of state orders and procurements. Finance and credit, 25(313).

Стаття надійшла
до редакції : 18.03.2019 р.

Стаття прийнята
до друку: 27.09.2019 р.

Бібліографічний опис для цитування :

Асадуллина Н. Р. Пути оптимизации государственных закупок в республике Узбекистан / Н. Р. Асадуллина // Часопис економічних реформ. – 2019. – № 3 (35). – С. 101–105.

