

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОПЛАТЫ ТРУДА

В последние годы были приняты решения, позволившие увеличить минимальный размер оплаты труда работников и определить направления по дальнейшему совершенствованию государственной социальной политики. В статье исследована динамика изменения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации в 2000-2016 гг., изменения величины минимальный размер оплаты труда в России за 2009-2017 гг., приведен обзор среднемесячной заработной платы в странах СНГ и других странах мира, средней заработной платы в регионах России в 2016 году. Также определены приоритетные задачи развития государственной политики в сфере оплаты труда.

Ключевые слова: минимальный размер оплаты труда, заработная плата, прожиточный минимум, рынок труда, социальная политика.

Постановка проблемы. В последние годы вырос интерес к теоретическим и методологическим вопросам развития и трансформации трудовых отношений. Наибольшее освещение получили вопросы трансформации трудовых отношений как фактора производства, рынка труда, социального партнерства как инструмента гармонизации отношений труда и капитала, социальных гарантий.

Несмотря на непростую финансово-экономическую ситуацию в 2016 году, проводимые правительством мероприятия позволили сохранить положительные тенденции в социально-демографической ситуации, занятости населения, повысить размеры оплаты труда ключевых категорий работников учреждений здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания и науки.

По ряду показателей социально-экономического развития страны удалось обеспечить положительные результаты, создана нормативно-правовая база для последующих, более активных действий по повышению качества жизни граждан. Однако, снижение основных показателей развития экономики и инвестиционной активности из-за падения цен на энергоносители и экономических санкций, введенных в отношении России, привело к падению уверенности бизнес-сообщества, ослаблению рубля и росту инфляции. Последнее обстоятельство повлекло за собой снижение реальных денежных доходов населения.

Анализ последних исследований и публикаций. В 2016 году были приняты решения, позволившие увеличить минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) на 25,7%. Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 июля 2016 г. МРОТ повышен на 21% и установлен в размере 7500 рублей в месяц. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» предусматривает увеличение с 1 июля 2017 г. МРОТ на 4% до 7800 рублей, что составляет около 70% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (рис. 1) [1,2,3].

Цель статьи – охарактеризовать перспективы развития государственной политики в сфере оплаты труда.

Изложение основного материала исследования. Повышение МРОТ будет способствовать снижению численности низкооплачиваемых работников, заработная плата которых за полностью отработанную норму рабочего времени ниже прожиточного минимума трудоспособного населения, усилению мотивации труда, росту его производительности.

В 2016 году осуществлялись меры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации.



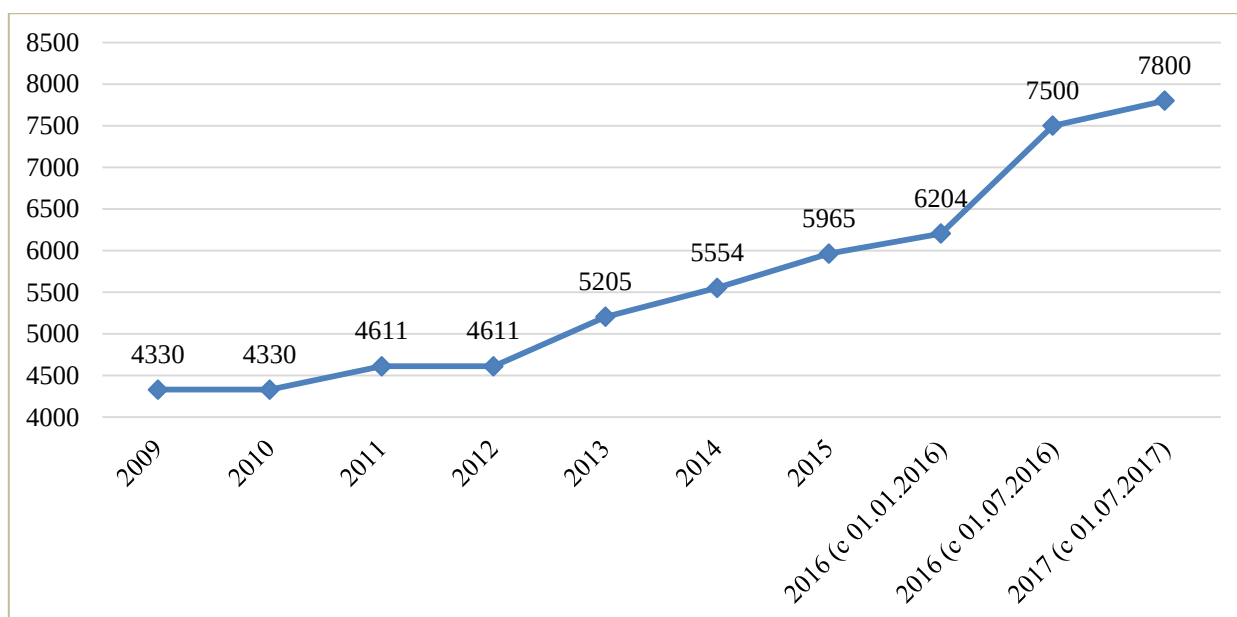


Рис. 1. Динамика изменения величины МРОТ в РФ за 2009-2017 гг., руб.

Источник: обобщено автором на основании [13]

Начиная с 2016 года, реализуется III этап (2016 – 2018 годы) Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, включающий:

- обеспечение мониторинга и методического обеспечения работы субъектов Российской Федерации по обеспечению доступности объектов социальной инфраструктуры для населения;

- продолжение работы по оптимизации структуры заработной платы в части увеличения доли условно-постоянной части с учетом Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений;

- продолжение работы по внедрению «эффективного контракта» на уровне государственных (муниципальных) учреждений, а также по разработке и внедрению профессиональных стандартов;

- при проведении мероприятий по оптимизации сети, заблаговременного проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах и среди населения на соответствующих территориях;

- обеспечение мониторинга оценки

достижения целевых показателей, установленных отраслевыми «дорожными картами», а также неснижения номинального уровня и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений;

- обеспечение в 2018 году достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) [10].

Обзор среднемесячной заработной платы в странах СНГ и других странах мира в 2016 году показывает, что в России уровень заработной платы, составляющий 450 долл. США, ниже таких стран как Грузия, Румыния, Турция, Словакия, Чили, Эстония, Греция, Польша, но выше, чем в Казахстане, Беларуси, Азербайджане, Украине и т.д. Самый высокий уровень заработной платы наблюдается в таких странах как Норвегия (4650 долл. США), США (4460 долл. США), Германия (4150 долл. США), Япония (4100 долл. США), Южная Корея (2560 долл. США) (рис. 2).



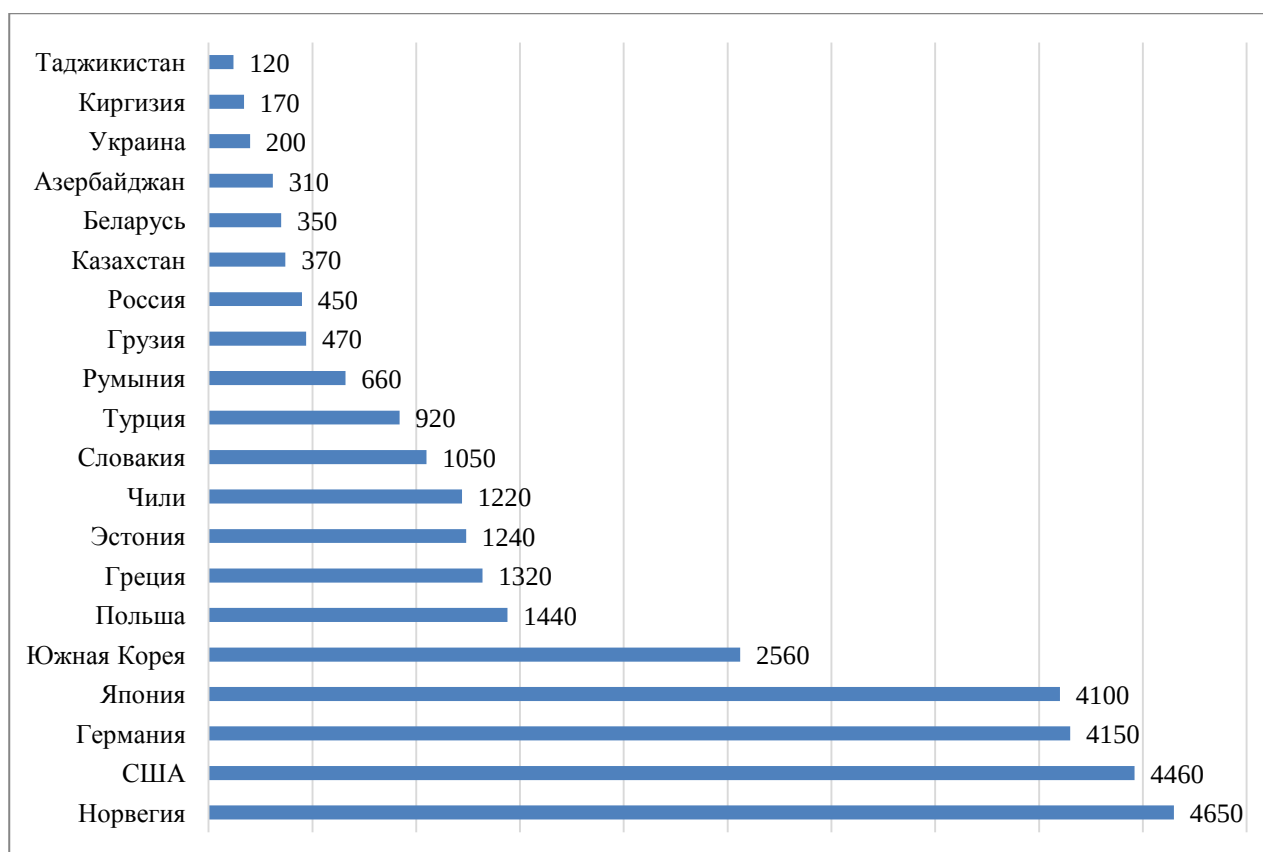


Рис. 2. Обзор среднемесячной заработной платы в странах СНГ и других странах мира в 2016 году, долл. США

Источник: обобщено автором на основании [13]

Среднемесячная заработная плата в России в 2016 году составила 36,2 тыс.руб. Ниже данного уровня заработная плата опустилась в таких федеральных округах как Южный, Северокавказский, Приволжский и Сибирский федеральный округ. Самый высокий уровень среднемесячной заработной платы согласно данным Росстата составил

43,78 тыс.руб. в Центральном федеральном округе (табл. 1).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации ежегодно увеличивается (рис. 3).

Т а б л и ц а 1

Среднемесячная заработная плата по федеральным округам России в 2016 году

Федеральные округа Российской Федерации	Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей
Российская Федерация	36,20
Центральный федеральный округ	43,78
Северо-Западный федеральный округ	39,16
Южный федеральный округ	25,08
Северокавказский федеральный округ	20,46
Приволжский федеральный округ	25,08
Уральский федеральный округ	39,16
Сибирский федеральный округ	30,03
Дальневосточный федеральный округ	39,16

Источник: обобщено автором на основании [13]

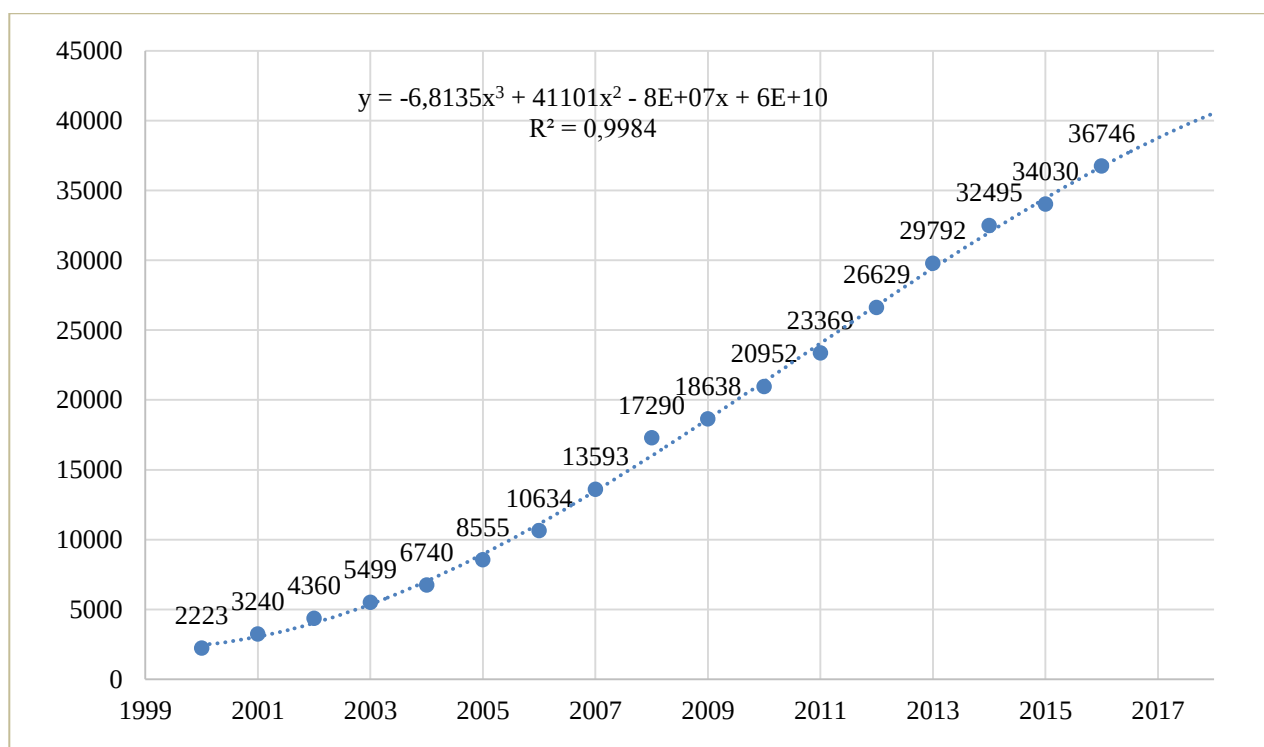


Рис. 3. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по экономике Российской Федерации в 2000-2016 гг., руб.

Источник: обобщено автором на основании [13]

В 2016 году она составила 36746 руб., что на 8% выше уровня 2015 года. Построив полиномиальную линию тренда 3-й степени, получили уравнение с величиной достоверности $R^2 = 0,9984$, что позволяет с высокой точностью прогнозировать уровень среднемесячной заработной платы на ближайшие 2 года.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата в образовании выросла на 4,3% (составила 28094 рубля или 76,5% к средней заработной плате по России), в культуре и искусстве - на 5,7% (составила 31079 рублей или 84,6% к средней заработной плате по России), здравоохранении - на 6,2% (составила 30992 рубля или 84,3% к средней заработной плате по России), предоставлении социальных услуг - на 4,3% (составила 23955 рублей или 65,2% к средней заработной плате по России), в сфере научных исследований и разработок на 9,6% (составила 64054 рубля или 174,3% к средней заработной плате по России).

По оценке Росстата, в 2016 году достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы по педагогическим работникам дошкольных

образовательных учреждений к средней заработной плате в общем образовании (100%) в 71 регионе (в том числе в 33 регионах с учетом 5% отклонения). Более чем на 5% не достигнут целевой показатель по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений в 14 регионах, что обусловлено структурными изменениями и более высокими темпами роста заработной платы в общем образовании, а также увеличением численности работников на 2,1% к 2015 г. в связи с решением задач по обеспечению доступности дошкольного образования.

По педагогическим работникам дополнительного образования детей достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы к средней заработной плате учителей (90%) в 48 регионах (в том числе в 30 регионах с учетом 5% отклонения); по преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (90%) в 84 регионах (в том числе в 4 регионах с учетом



5% отклонения); по преподавателям образовательных учреждений высшего профессионального образования целевые показатели соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (150%) достигнуты в 78 регионах (в том числе в 3 регионах с учетом 5% отклонения).

По врачам достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (159,6%) в 70 регионах (в том числе в 17 регионах с учетом 5% отклонения); по среднему медицинскому персоналу достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (86,3%) в 78 регионах (в том числе в 12 регионах с учетом 5% отклонения); по младшему медицинскому персоналу целевые показатели соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (70,5%) достигнуты в 22 регионах (в том числе в 12 регионах с учетом 5% отклонения).

По работникам учреждений культуры достигнуты целевые показатели соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (82,4%) в 39 регионах (в том числе в 13 регионах с учетом 5% отклонения).

Показатели заработной платы в 2017 году составят по работникам учреждений культуры 90%, педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей, педагогам и мастерам производственного обучения учреждений среднего профессионального образования - 95%. С начала 2018 года у этих категорий планируется соотношение средней заработной платы на уровне 100% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону.

Показатели заработной платы преподавателей вузов, научных работников, врачей с 1 октября 2017 г. составят 180%, среднего и младшего медицинского персонала 90% и 80%, а начиная с 1 января 2018 г. – соответственно 200% и 100%.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449 «О порядке

разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» утвержден План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2016 год и плановый период до 2021 года [5].

Приоритетные задачи Министерства труда и социальной защиты РФ на 2017 год определены Планом деятельности Министерства на 2016 год и плановый период до 2021 года, документах стратегического планирования, важнейших поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в государственных программах Российской Федерации «Содействие занятости населения» (новая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298), «Социальная поддержка граждан» (новая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296), «Доступная среда» на 2011-2020 гг. (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297) [6,7,8].

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Проанализируем ход реализации государственной социальной политики в сфере оплаты труда на примере Чувашской Республики. Среднедушевые денежные доходы населения Чувашской республики в 2016 г. составили 264660,3 млн. рублей или 96,4% к соответствующему периоду предыдущего года, при этом реальные располагаемые денежные доходы населения составили 90,5%. В сложившихся экономических условиях в Чувашии, как и в целом по России, наблюдается снижение денежных доходов населения. Во всех субъектах Приволжского федерального округа в январе-ноябре 2016 г. не достигнут уровень соответствующего периода прошлого года по реальным располагаемым денежным доходам населения. При этом наименьший уровень показателя отмечен в Пермском крае (77,2%).

Ежегодно педагогические работники становятся лауреатами премии Президента России, грантов и премий Главы Чувашии (с 2006 года государственную поддержку из



федерального бюджета получили 519 учителей, из республиканского - 528 педагогов).

Ежегодно молодые люди становятся лауреатами стипендий за особую творческую устремленность. В 2017 году стипендии получают 27 молодых педагогов.

В ходе реализации Государственной программы «Содействие занятости населения» по цели «Достойный труд, справедливая заработная плата» в области заработной платы необходимо обеспечить выполнение следующих приоритетных задач:

1. Разработка законопроекта о повышении минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения.

2. Завершение работы по внедрению «эффективного контракта» на уровне государственных (муниципальных) учреждений в рамках реализации III этапа (2016 - 2018 годы) Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы [10].

3. Проведение мониторинга оценки достижения целевых показателей, установленных Планом мероприятий «дорожной картой» «Обеспечение эффективного контроля за своевременной выплатой заработной платы в субъектах Российской Федерации».

4. Усиление взаимодействия органов Федеральной службы по труду и занятости с органами прокуратуры, территориальными правоохранительными и налоговыми органами, отделениями внебюджетных фондов по вопросам погашения задолженности по заработной плате.

Литература

1. Федеральный закон от 19.12.2016 № 460-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

2. Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" от 02.06.2016 № 164-ФЗ.

3. Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" от 19.06.2000 № 82-ФЗ.

4. Постановление Правительства РФ от 10.12.2016 N 1339 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

5. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2015 г. N 1449 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации".

6. Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 (ред. от 31.03.2017) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы".

7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 298 (ред. от 30.03.2017) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".

8. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 31.03.2017) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

9. Постановление Правительства РФ от 29.01.2013 N 56 (ред. от 06.12.2013) "Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации".

10. Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 гг.

References

1. Federal Law of December 19, 2016 № 460-FZ "On Amending Article 1 of the Federal Law" On Minimum Wage. "

2. The Federal Law "On Amending Article 1 of the Federal Law" On the Minimum Amount of Remuneration of Labor "dated 02.06.2016 № 164-FZ.

3. The Federal Law "On the Minimum Amount of Remuneration of Labor" of June 19, 2000 № 82-FZ.

4. Resolution of the Government of the Russian Federation of 10.12.2016 № 1339 "On Amending Certain Acts of the Government of the Russian Federation".

5. Decree of the Government of the Russian Federation of December 26, 2015 № 1449 "On the procedure for the development, adjustment, monitoring and control of the implementa-



tion of the plans of the federal executive bodies, whose activities are carried out by the Government of the Russian Federation."

6. Decree of the Government of the Russian Federation of December 1, 2015 № 1297 (as amended on March 31, 2017) "On approval of the state program of the Russian Federation" Affordable Environment "for 2011-2020."

7. Decree of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 № 298 (as amended on March 30, 2017) "On approval of the state program of the Russian Federation" Promotion of employment of the population".

8. Decree of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 № 296 (as amended on March 31, 2017) "On approval of the

state program of the Russian Federation" Social support of citizens".

9. Decree of the Government of the Russian Federation of 29.01.2013 № 56 (Edited on 06.12.2013) "On approval of the Rules for the calculation of the subsistence minimum per capita and for the main socio-demographic groups of the population as a whole for the Russian Federation."

10. The Order of the Government of the Russian Federation of November 26, 2012 № 2190-r On the program for the phased improvement of the wage system in state (municipal) institutions for 2012-2018.

Ільїна К. А.

Перспективи розвитку державної політики в сфері оплати праці

В останні роки були прийняті рішення, що дозволили збільшити мінімальний розмір оплати праці працівників і визначити напрямки щодо подальшого вдосконалення державної соціальної політики. У статті досліджена динаміка зміни середньомісячної номінальної нарахованої заробітної плати працівників по повному колу організацій в цілому по економіці Російської Федерації в 2000-2016 рр., Зміни величини мінімальний розмір оплати праці в Росії за 2009-2017 рр., Наведено огляд середньомісячної заробітної плати в країнах СНД та інших країнах світу, середньої заробітної плати в регіонах Росії в 2016 році. Також визначені пріоритетні завдання розвитку державної політики у сфері оплати праці.

Ключові слова: мінімальний розмір оплати праці, заробітна плата, прожитковий мінімум, ринок праці, соціальна політика.

Ильина Е.

The prospects of the state policy development in the field of labor payment

In recent years, decisions have been taken to increase the minimum wage for employees and to identify areas for further improvement of state social policy. The article examines the dynamics of changes in the average monthly nominal wage of employees for a full range of organizations in the overall economy of the Russian Federation in 2000-2016, changes in the value of the minimum wage in Russia in 2009-2017, provides an overview of the average monthly wages in countries CIS and other countries of the world, average wages in the regions of Russia in 2016. Priority tasks of development of the state policy in the sphere of labor remuneration are also determined.

Key words: minimum wage, salary, subsistence minimum, labor market, social policy..

Рецензент: Нусратуллин В. К. – доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по научной работе Института экономики и социологии Уфимского центра Российской Академии наук, г. Уфа, Российская Федерация.

Reviewer: Nusratullin V. – Professor, Ph.D. in Economics, Deputy Director for Research of the Institute of Economics and Sociology, Ufa Centre of the Russian Academy Sciences, Ufa, Russian Federation.

e-mail: nvk-ufa@rambler.ru

*Стаття надійшла до редакції
18.03.2018 р.*