

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ УЗБЕКИСТАНЕ

DOI: 10.32620/cher.2020.2.03

Постановка проблемы. В статье рассмотрена современная демографическая ситуация Узбекистана в аспектах демографической безопасности. Это актуальное направление исследования, охватывающее понятие демографической безопасности, развернутое анализ демографической ситуации, с выделением основных явлений и тенденций, могущих представлять потенциальные угрозы для демографического развития населения республики. *Цель статьи* – охарактеризовать ситуацию с демографической проблематикой в Узбекистане. *Предмет исследования.* Теоретические и практические аспекты демографической ситуации современного Узбекистана относительно глобализации и ее тенденциям. *Методы, использованные в исследовании:* системный подход, структурно-логический и статистический анализ, синтез, обобщение. *Гипотеза исследования* предусматривает использование подхода определения демографического кризиса в условиях глобализации. *Изложение основного материала.* Проведенные исследования выявили, что, несмотря на относительно благополучное состояние демографической ситуации, в Узбекистане наметились определенные потенциальные угрозы и риски для демографической безопасности. *Оригинальность и практическое значение исследования.* Предложены превентивные меры по качественному развитию демографической ситуации и недопущению развития негативных тенденций в перспективе. *Выводы.* Предложены два основных направления решения демографической проблемы. Первое – это сдерживание масштабов трудовой миграции путем расширения возможностей для трудоустройства в местах постоянного проживания. Второе – достижение более эффективного межгосударственного сотрудничества: введение в практику современных форм организованного экспорта рабочей силы, усиление интеграционных процессов на рынках труда и социальной защиты мигрантов.

Ключевые слова:

глобализация, демография, миграция, демографическая безопасность, семья, образование, здоровье, старение, урбанизация.

DEMOGRAPHIC SECURITY IN MODERN UZBEKISTAN

Formulation of the problem. The article considers the current demographic situation of Uzbekistan in the aspects of demographic security. This is an urgent line of research, covering the concept of demographic security, a comprehensive analysis of the demographic situation, highlighting the main phenomena and trends that could pose potential threats to the demographic development of the population of the republic. *The purpose of the article* is to characterize the situation with demographic issues in Uzbekistan. *Subject of study.* Theoretical and practical aspects of the demographic situation of modern Uzbekistan regarding globalization and its trends. *The methods used in the study:* a systematic approach, structural logical and statistical analysis, synthesis, generalization. *The hypothesis of the study* involves the use of the approach of determining the demographic crisis in the context of globalization. *Statement of the main material.* The studies revealed that, despite the relatively favorable state of the demographic situation, certain potential threats and risks to demographic security were outlined in Uzbekistan. *Originality and practical value of the study.* Preventive measures are proposed for the qualitative development of the demographic situation and to prevent the development of negative trends in the future. *Conclusions.* Two main directions for solving the demographic problem are proposed. The first is to curb the scale of labor migration by expanding employment opportunities in places of permanent residence. The second is the achievement of more effective interstate cooperation: the introduction into practice of modern forms of organized export of labor, the strengthening of integration processes in the labor markets and social protection of migrants.

¹ Максакова Людмила Петрівна, д-р екон. наук, наук, головний науковий співробітник, Фонд «За здорове покоління», м. Ташкент, Узбекистан.

Maksakova Lyudmila, Doctor of Economic Science, Chief Researcher, Foundation for a Healthy Generation, Tashkent, Uzbekistan.

ORCID ID: 0000-0001-2383-2363

e-mail: Lyudmila.maksakova@gmail.com



Key words:

globalization, demography, migration, demographic security, family, education, health, aging, urbanization.

ДЕМОГРАФІЧНА БЕЗПЕКА В СУЧАСНОМУ УЗБЕКИСТАНІ

Постановка проблеми. У статті розглянута сучасна демографічна ситуація Узбекистану в аспектах демографічної безпеки. Це актуальний напрямок дослідження, що охоплює поняття демографічної безпеки, розгорнуте аналіз демографічної ситуації, з виділенням основних явищ і тенденцій, що можуть представляти потенційні загрози для демографічного розвитку населення республіки. *Мета статті* – охарактеризувати ситуацію з демографічною проблематикою в Узбекистані. *Предмет дослідження.* Теоретичні та практичні аспекти демографічної ситуації сучасного Узбекистану щодо глобалізації та її тенденціям. *Методи, використані в дослідженні:* системний підхід, структурно-логічний та статистичний аналіз, синтез, узагальнення. *Гіпотеза дослідження* передбачає використання підходу визначення демографічного кризи в умовах глобалізації. *Виклад основного матеріалу.* Проведені дослідження виявили, що, незважаючи на відносно благополучний стан демографічної ситуації, в Узбекистані намітилися певні потенційні загрози і ризики для демографічної безпеки. *Оригінальність і практичне значення дослідження.* Запропоновано превентивні заходи по якісному розвитку демографічної ситуації та недопущення розвитку негативних тенденцій в перспективі. *Висновки.* Запропоновано два основних напрямки вирішення демографічної проблеми. Перше – це стримування масштабів трудової міграції шляхом розширення можливостей для працевлаштування в місцях постійного проживання. Друге – досягнення більш ефективного міждержавного співробітництва: введення в практику сучасних форм організованого експорту робочої сили, посилення інтеграційних процесів на ринках праці та соціального захисту мігрантів.

Ключові слова:

глобалізація, демографія, міграція, демографічна безпека, сім'я, освіта, здоров'я, старіння, урбанізація.

Постановка проблемы. В современном мире «Демографическая безопасность» как научная категория приобретает огромное практическое значение в обеспечении социальной безопасности государства. Она отражает состояние защищенности государства от демографических угроз, т.е. явлений и тенденций в движении населения, продолжение которых может негативно повлиять на социальную стабильность и устойчивость развития страны. Глобализация общемировых процессов, углубление демографического кризиса в целом ряде стран, особенно промышленно развитых, в ряде случаев перерастание его в демографическую катастрофу, по значимости ставит ее в один ряд с экономической, военной, социальной и другими видами безопасности [1].

Основные угрозы находятся в сфере воспроизводства, что обусловлено или чрезмерным ростом, или чрезмерным сокращением рождаемости. В первом случае население растет быстрее ресурсов, что чревато увеличением уровня безработицы и бедности. Во втором случае страны оказываются под угрозой депопуляции, т.е. абсолютного сокращения населения, что создает немалые проблемы для рынка труда и социально – экономического развития. Демографические угрозы могут возникать и в случаях повышенной смертности населения, обусловленных ухудшением условий жизни, а

также эпидемиями и экологическими катастрофами.

В каждой стране демографические угрозы имеют свою специфику, обусловленную уровнем социально-экономического развития, исторически сложившимся типом воспроизводства населения, степенью зрелости института семьи. Многие страны находятся в состоянии депопуляции, деградации института семьи, деформированной структуры населения. Актуальной проблемой становится старение населения, т.е. повышение доли населения 65 лет и старше в общей численности населения. Наиболее интенсивно оно происходит в странах с низким уровнем рождаемости. Так, в Прибалтике и Скандинавских странах на долю населения этих возрастов приходится 20%, в Италии 22%, Монако – 24%, в Японии – 27% [13]. Во многих странах угрозой являются значительные масштабы внешней миграции населения. Чрезмерный миграционный приток населения создает социально – экономические проблемы, а миграционный отток ухудшает качество населения в странах выхода. Как правило, покидают свои страны молодые люди, многие из них – высокообразованные и профессионально подготовленные специалисты. «Утечка мозгов» в условиях быстро развивающихся технологий создает мировую конку-





рентную борьбу за квалифицированную рабочую силу.

Угрозы для демографической безопасности возникают и в странах с относительно благополучным состоянием населения к которым можно отнести Узбекистан. Современную демографическую ситуацию в Узбекистане можно расценивать как относительно благоприятную. Причем, за годы независимости она по многим важнейшим показателям заметно улучшилась. Произошли позитивные изменения в воспроизводстве населения. Происходит оптимизация рождаемости. В настоящее время суммарная рождаемость составляет 2,5 – 2,6 против 4,2 в 1991г. При этом семья сама определяет, сколько ей иметь детей, а государство создает необходимые условия и предпосылки для реализации выбранного режима воспроизводства. В результате модернизации воспроизводственных процессов младенческая смертность сократилась в республике почти в 3,7 раза, материнская – в 3,4 раза, а средняя ожидаемая продолжительность жизни возросла на 4,5 года. На 1, 3 года сократилось отставание мужчин по продолжительности жизни от женщин.

Анализ последних исследований и публикаций. В результате оптимизации демографических процессов значительно улучшилась возрастная структура населения. По данным Госкомитета по статистике, удельный вес детей и подростков за 1991-2019 гг. снизился с 43,1 до 30%, населения трудоспособного возраста с 49,2% поднялась до 58,9%, лица пенсионного возраста составляют 10,6%. Позитивные сдвиги в возрастной структуре населения имеют не только демографические, но и экономические последствия. Как показывает мировой опыт, улучшение возрастной структуры населения открывает своеобразное «демографическое окно» экономических возможностей. При относительно меньшем числе детей страны получают возможность вкладывать дополнительные инвестиции в развитие, которые могут способствовать ускорению роста ВВП и сокращению бедности. Не случайно в Узбекистане уже более 10 лет темпы экономического роста существенно обгоняют демографический рост.

Несомненным достижением является сохранение семьи как важнейшей жизненной ценности. Гражданские браки в республике не популярны. Уровень внебрачной рождаемости составляет здесь всего 8,5% [9, с. 60], в то время как Белоруссии 13 -15%, в Украине 21 – 22%, в России 21 – 23%.

Отмеченные позитивные изменения дают основание считать, что в современном Узбекистане сложился наиболее рациональный из всех

возможных типов воспроизводства населения в его широком понимании. Современная демографическая ситуация имеет достаточно устойчивый характер с позитивными тенденциями, могущими иметь долговременное значение.

Демографическая безопасность становится все более заметным направлением современной демографической науки на постсоветском пространстве, [1, 12, 13] особенно в странах с наметившимися негативными тенденциями в развитии населения. Серьезные исследования проводятся в Украине. В обстоятельном исследовании А. У. Хомра [12] не только вскрыты причины и факторы возникновения кризисных явлений в демографической ситуации, но и предприняты попытки разработки критериев региональной демографической безопасности, обоснована необходимость разработки и реализации демографической политики. Следует отметить, что в советское время в Украине сформировалась сильная школа демографических исследований, начиная от «рыцаря украинской демографии» Ю. А. Корчак-Чепурковского и всемирно известного демографа М. В. Птуха. Широко известны труды современных украинских исследователей В. С. Стещенко, В. Пискунова,

В. Прибытковой, С.И.Пирожкова. Более трех десятилетий в Киеве на русском и украинском языке издавались Демографические тетради", это было единственным многолетним периодическим изданием в области демографии в Советском Союзе.

В Узбекистане исследования демографической безопасности только начинаются. Возможно, это относительное отставание обусловлено тем, что в республике сохраняются относительно благополучная демографическая ситуация, исторически сложившиеся семейные ценности и здоровые традиции воспроизводства населения. Тем не менее, исследование в области демографической безопасности, основанное на материалах достаточно масштабного обследования семей в регионах Узбекистана было, проведено в Институте социальных исследований. Имеются публикации отечественных ученых по этим проблемам [4, 5, 3]. Проблемы демографической безопасности затрагиваются также в рамках диссертационных исследований [6].

Современный Узбекистан имеет относительно стабильную миграционную ситуацию. В результате последовательной реализации государственной политики социального и политического согласия в обществе, миграционный отток значительно сократился. В 2019 г. он составил 10,7 тыс. человек против 39,6 тыс. чело-

век в 2010 году и 66,6 тыс. человек в 2000 году, и нет оснований полагать, что в перспективе он может существенно увеличиться. Происходят заметные изменения миграционной политики, разработаны новые подходы к упорядочению трудовой миграции, совершенствованию межгосударственного сотрудничества в сфере миграции и социальной защите трудовых мигрантов.

Целью статьи является обоснование необходимости рассмотрения состояния и развития населения Узбекистана, имеющего относительно благоприятную демографическую ситуацию, с позиций демографической безопасности и возможностей возникновения потенциальных демографических угроз. В настоящее время в Узбекистане ни одна из перечисленных выше угроз для демографической безопасности четко не выражена. Тем не менее, возникающие проблемы и негативные тенденции в количественном и качественном развитии населения в будущем могут усиливаться. В связи с этим в данной статье рассмотрены основные современные угрозы для социальной безопасности республики, которые могут исходить от населения в виде специфических демографических угроз.

Как показывает мировой опыт, долгосрочные стратегии развития, поддержание национальных демографических интересов каждого государства должны опираться на достаточно надежный демографический потенциал и благоприятную демографическую ситуацию.

Изложение основного материала исследования. Узбекистан располагает огромным демографическим потенциалом. По данным Госкомитета по статистике, на начало 2020 года численность населения составила 33,9 миллиона человек. На территории СНГ более высоким потенциалом располагают только Россия (147 млн) и Украина (42 млн человек).

Проведенные исследования выявили, что, несмотря на относительно благополучное состояние демографической ситуации, в Узбекистане наметились определенные потенциальные угрозы и риски для демографической безопасности. Целесообразно выделить из них следующие.

Качественное ослабление системы образования. В настоящее время это становится одной из важных мировых проблем, особенно в системе высшего образования. Истоком ее является ослабление школьного обучения, а следовательно, и качественного уровня подготовки сегодняшних абитуриентов.

В Узбекистане качество образования тоже падает. Об этом свидетельствуют отмечаемые международными и отечественными экспертами относительно низкие оценки молодых специалистов в местах трудоустройства, высокая доля выпускников вузов, работающих не по специальности, недостаточные навыки самостоятельной работы, полученные в процессе обучения и т.д. [11, с. 24-31].

Национальная система высшего образования республики в целом является относительно продвинутой и гибкой, однако не в полной мере адаптированной к условиям рынка и быстро меняющегося спроса на квалифицированную рабочую силу. Не случайно образовательный потенциал выпускников вузов используется недостаточно эффективно. Часть их не работает по специальности, многие выпускники инженерно-экономических, аграрных, педагогических и других специальностей трудоустраиваются в торговле, в сферах неофициальной экономики или не работают вовсе. По оценкам экспертов, уровень трудоустройства по специальности экономистов, медиков, педагогов, инженеров составляет в среднем 60–70%. Перелив выпускников идет в строительство, сельское хозяйство, искусство. Трудоустройство по этим специальностям варьируется от 140 до 432% от выпуска [11, с.42]. Одним из факторов недоиспользования молодых специалистов является их неуверенность в своих знаниях и квалификации, полученных в институтах и университетах.

Относительно низкий уровень развития высшего образования в Узбекистане был отмечен и отечественными исследователями [4, 3]. Молодежь длительное время имеет недостаточный доступ к высшему образованию. По оценкам экспертов Юнеско (2015 г.), в большинстве стран мира поступают в вузы более половины абитуриентов. Так, в Казахстане эта доля составляла 69%, в Белоруссии и России – 84,2%, в Японии – 81,1%, в Турции – 92,3%, в Сербии – 97,4%, а в Узбекистане – в пределах 10%. Уровень поступления абитуриентов в вузы снизился с 46,2% в 1996г. до 14,5% в 2000г. и 9,1% в 2017 г. [3]. Как показывает опыт развитых стран, достижение качественного образования и профессионализма выступает важнейшим и реальным фактором ускорения экономического роста и инновационного развития. Сохранение современных негативных тенденций может привести через 10 – 15 лет к снижению образовательного уровня занятого населения и эффективности развития экономики. В последние годы принят ряд мер по повышению доступа к высшему образованию и качества подго-





товки, что может стать важнейшим фактором ускорения экономического роста в будущем.

Утрата интеллектуального потенциала республики во внешних миграционных процессах. Она происходит по двум каналам: выезд населения с переменной постоянной места жительства (ПМЖ) и трудовые миграции.

В миграциях на ПМЖ республика традиционно теряет квалифицированные кадры, т.к. в численности эмигрантов традиционно доля образованного и профессионально обученного населения на 12-15 пунктов выше, чем у иммигрантов. В 90-х годах за счет миграционного оттока республика потеряла значительную часть профессионалов своего дела, специалистов, ученых, высококвалифицированных рабочих кадров. Даже спустя годы эти последствия еще достаточно ощущаются в дефиците преподавательских и инженерных кадров, высококвалифицированных врачей, среднего медицинского персонала, работников науки, культуры. И сейчас выезд молодежи на учебу в дальнее зарубежье нередко происходит с прицелом на ПМЖ. Современные эмиграционные потоки захватывают часть национальной элиты. В условиях глобализации риски утраты квалифицированных национальных кадров могут усилиться.

Попытки сдерживания утечки мозгов были предприняты еще в начале 90-х годов, когда стало очевидным, что многие молодые люди, выехавшие в зарубежные страны на учебу или работу, не возвращаются обратно. Был создан Фонд «Умид», через который направляли молодежь на обучение за рубеж, при условии возвращения на родину и работы в государственных структурах. В последние годы эти процессы наполнились новым содержанием. Началом такого поворота миграционной политики стала встреча в Нью-Йорке (2018г.) Президента Узбекистана Ш.М.Мирзиёева с соотечественниками, выехавшими в США. В 2018 году в целях содействия масштабным реформам создан Фонд «Буюк Келажак», а при нем Экспертный Совет, объединивший специалистов - профессионалов в различных направлениях деятельности, а в 2019 году - Фонд «Эл-Юрт-Умиди». Они нацелены на обеспечение республики высококвалифицированными и конкурентоспособными на мировом рынке труда специалистами, налаживание тесного взаимодействия с соотечественниками, имеющими большой научный потенциал. Тем не менее, риски утечки мозгов остаются достаточно значимыми.

В трудовых миграциях такие риски представляются более значительными из-за масш-

табности явлений, т.к. 2018 году, по данным Министерства занятости и трудовых отношений, численность внешних трудовых мигрантов составила 2,6 млн. человек или 8% всего населения республики.

В странах выхода массовые трудовые миграции имеют неоднозначные последствия. С одной стороны, они сглаживают безработицу и имеют экономические эффекты в виде денежных переводов трудовых мигрантов, составляющие около 10% от ВВП. С другой стороны, миграции несут качественные потери для национального рынка труда. Узбекистан ежегодно в трудовой миграции теряет специалистов с высшим и средним специальным образованием. Кроме того, происходит трансформация ценностей у молодёжи, поскольку на местах трудоустройства мигранты, имеющие профессии и специальности, используются на неквалифицированных работах. А это молодые люди, которым в этом возрасте необходимо утверждаться в профессии, строить свою карьеру и расти в своем профессионализме.

Важнейшими направлениями современной миграционной политики в Узбекистане становится сдерживание масштабов трудовой миграции и создание стимулов снижения оттока квалифицированной рабочей силы. Однако вероятность утечки мозгов из республики сохраняется, что противоречит стратегии модернизации экономики и ускорения экономического роста.

Рост уровня разводимости населения. По данным Госкомитета по статистике, за последние пять лет число разводов в Узбекистане увеличилось в 1,7 раза. В зоне риска оказываются молодые семьи. Не случайно из общего числа разводов 4 – 5% приходится на семьи, не прожившие в браке и одного года, а каждый третий развод приходится на семьи с брачным «стажем» от 1 до 4 лет. По опыту многих стран, такая ситуация может перерасти в определенную негативную тенденцию. Во многих странах разводы становятся обычным явлением, в условиях открытости мира это может стать заразительным для молодежи республики и привести к ослаблению семейно – брачных отношений. При разводе прежде всего страдают дети. Негативным последствием роста разводов является увеличение неполных семей, в них не всегда обеспечивается полноценное воспитание подрастающего поколения и достойное качество жизни.

Начавшееся старение населения. Демографическое старение является результатом длительных сдвигов в характере воспроизводства населения и выражается в увеличении до-

ли пожилых и старых людей в общей численности жителей. Основными факторами старения являются снижение рождаемости (старение "снизу") и рост продолжительности жизни населения (старение "сверху"), исследователями определены основные показатели его измерения [10, с. 70-78]. В настоящее время демографическое старение планеты развивается нарастающими темпами, захватывая даже развивающиеся страны. В мировом населении число людей 65 лет и старше растет в 2,2 раза быстрее его общей численности [14]. В Узбекистане эти процессы тоже наметились, особенно «старение снизу», но уже заметно и «старение сверху». По данным Госкомстата республики, за последние 30 лет население пенсионного возраста возросло в 2,9 раза, а общая численность республики – в 1,6 раза. На 3 года поднялся средний возраст населения. Доля детей и подростков сократилась с 43 до 30 %. Быстро увеличивается численность пенсионеров [9, с. 153]. Удельный вес населения пенсионного возраста поднялся увеличился с 7,6 до 10,6%, 65 лет и старше – с 4 до 5%. За последние 5 лет выросло почти на 400 тыс. человек.

В предстоящие годы процессы старения в республике будут развиваться быстрее, что видно из репродуктивных намерений молодежи на уменьшение числа детей. По прогнозным расчетам, более половины (53%) прироста численности населения Узбекистана к 2050 г. придется на лиц пенсионного возраста [2, с. 41-43]. Современный мир воочию столкнулся с издержками демографического старения: усиливается давление на пенсионную систему, геронтологические службы, системы здравоохранения, социального обслуживания. С позиций социальной и демографической безопасности, ожидаемые изменения возрастной структуры населения требуют принятия превентивных мер как по оптимизации воспроизводственных процессов, так и по более эффективному использованию потенциала пожилого населения и обеспечению его социальной защиты.

Недостаточное развитие урбанизационных процессов. Мировой опыт показывает, что урбанизация является мощным фактором качественного развития не только экономики, но и всего населения. Одним из показателей уровня урбанизации страны является удельный вес городского населения, он в Узбекистане относительно низкий, что обусловлено структурой экономики и особенностями расселения. Однако рост урбанизации заключаются не только в повышении удельного веса городских жителей. Он неизбежно должен подкрепляться качественным развитием экономики, ростом обра-

зовательного и профессионального квалификационного уровня населения, распространением городского образа жизни, усилением мотивации населения к росту образования, овладению современными профессиями, т.е. всем тем, что в комплексе составляет сущность урбанизации.

В настоящее время приоритетность ускорения урбанизационных процессов поднята на новый государственный уровень. [8]. Принят ряд документов, определяющих государственную стратегию по их ускорению. С позиций демографической безопасности органам управления всех уровней необходимо более полно мобилизовать ресурсы для решения этих сложных проблем. Предстоит выработать современные подходы по основным направлениям решения этой проблемы, в частности, ее организационное укрепление, разработка программ по модернизации экономики, культуры, образа жизни в городах, внедрению международного опыта, повышению территориальной и социальной мобильности населения.

- Ослабление кадрового потенциала демографической науки. В последние годы это становится особенно очевидным. В республике отсутствуют специализированные научно – исследовательские структуры по изучению проблем демографии. В институтах экономического профиля исследования по демографии крайне ограничены. Закрыта Лаборатория по народонаселению, длительное время функционировавшая при ТашГУ. Слабо ведутся диссертационные исследования. Отсутствует вузовская подготовка по специальности «Демография», кроме единичных случаев в Национальном Университете Узбекистана. Только в двух вузах читается небольшой курс по демографии. При такой ситуации невозможны ни углубленные научные исследования, ни квалифицированный систематический мониторинг демографической ситуации, позволяющие своевременно выявлять возникающие проблемы и принимать меры по их решению. В стране с таким огромным демографическим потенциалом целесообразно уделять значительно большее внимания всему комплексу вопросов, могущих обеспечивать качественное демографическое развитие, в т.ч. кадровому обеспечению проблемы. Дефицит квалифицированных кадров – демографов очевиден уже сейчас.

Таким образом, в настоящее время демографическая безопасность в Узбекистане находится под воздействием как застарелых проблем, так и новых вызовов. Возникшие проблемы не носят катастрофического характера,





тем не менее, они уже достаточно обозначились, решение их, несомненно, может обеспечивать качественные сдвиги в демографическом развитии республики. Мировой опыт показывает, что в процессах управления населением важно учитывать «демографическое эхо». Оно означает, что негативные последствия от демографических процессов могут проявиться через много лет. Исходя из этого, современные угрозы надо рассматривать с учетом возможных долгосрочных демографических последствий. Мировая практика знает много примеров, когда не обоснованные решения по управлению населением, принятые на государственном уровне, с течением времени приводят к неоправданным последствиям.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Возможные превентивные меры в аспектах демографической безопасности. В предстоящие годы необходимо усилить работу по преодолению негативных явлений и тенденций в демографическом развитии республики. Прежде всего, целесообразно улучшить управление развитием населения как важнейшей сферой жизнедеятельности общества. Для этого целесообразно:

- разработать «Демографическую политику Республики Узбекистан», в которой определить основные приоритеты и направления в развитии населения и комплекс мер по их реализации. Этот документ должен быть нацелен на оптимизацию воспроизводства населения, переход к современному его типу, качественное развитие демографической ситуации, обеспечение надежных демографических перспектив. Целесообразно придать этому документу соответствующий статус, обязывающий исполнение на всей территории республики, ввести в практику разработку национальной и региональных программ по качественному развитию населения. В рамках этих программ особое внимание уделить тем проблемам, которые уже очевидны сейчас;

- институционально укрепить управление развитием населения. В настоящее время эта институциональная база в республике крайне недостаточна. Для страны со значительным демографическим потенциалом нужны более значимые структуры, которые по своему статусу способны участвовать в формировании государственной политики в области демографического развития и обеспечивать ее реализацию. Для более полного учета населения при экспертизе принимаемых законопроектов и стратегических документов целесообразно организовать при правительстве Экспертный со-

вет по вопросам демографического развития республики;

- при разработке мер по обеспечению качественных сдвигов в сфере образования необходимо охватывать вопросы до-вузовского обучения. Модернизация школьного обучения должна сопровождаться повышением технической оснащенности образовательного процесса, эффективности системы повышения квалификации педагогического персонала, совершенствованием механизма выявления и поддержки талантливой молодежи. Необходимо оптимизация размера школьного класса, т.е. отношение числа учащихся к числу преподавателей, по международным меркам это считается одним из важных характеристик качества и учебного заведения, и образовательной системы страны в целом. Целесообразно увеличение числа специализированных общеобразовательных школ. Школа должна создавать реальные предпосылки для притока в системы профессионального образования качественно обученной молодежи, ориентированной на получение специальностей, потребность в которых будет возрастать.

- принять эффективные меры по повышению качества высшего образования. Целесообразно повысить доступность высшего образования для молодежи, особенно девушек, возобновить заочное образование, ввести более ощутимые льготы для молодежи из малообеспеченных семей, усилить профессорско – преподавательский потенциал, создать эффективную и многоуровневую систему переподготовки и повышения квалификации, способствующей внедрению в учебный процесс мирового опыта, прогрессивных педагогических технологий, новаций и современных информационно-технических средств обучения. Снизить учебную нагрузку преподавателей, освободить их от нефункциональных видов деятельности, более широко привлекать к преподаванию ведущих ученых и практиков из профильных производственных структур, расширить участие стратегических партнеров в формировании тематики учебных программ и научных исследований;

- активизировать вузовскую науку, модернизировать специализированные научно-технологические лаборатории, межвузовские научные центры и комплексы. В современных условиях важнейшим фактором ускорения инновационного развития должна стать способность системы высшего образования работать на опережение, а это возможно лишь в тесном единении образования, науки и потребностями в кадрах на рынке труда;

- в ближайшие годы, с учетом демографического старения, целесообразно разработать новые подходы в области геронтологии, обеспечивающие активную жизнь пожилого населения. Они должны содержать профилактические меры по поддержанию физической активности, расширения социальных услуг. Программы поддержания здоровья должны содержать меры по активизации профилактических мероприятий в системах здравоохранения, улучшению условий труда и отдыха населения, пропаганде здорового образа жизни;

- принять эффективные меры по упорядочению миграции и недопущению ослабления интеллектуального потенциала в миграционных процессах. Важно сохранить демографический потенциал страны, создавать реальные предпосылки для предотвращения утечки мозгов и привлечения специалистов из – за рубежа. Возможны два основных направления решения этой проблемы. Первое – это сдерживание масштабов трудовой миграции путем расширения возможностей для трудоустройства в местах постоянного проживания. Для этого необходимы модернизация и качественное развитие рынка труда, достижение качественных сдвигов в профессиональной подготовке кадров, расширение сферы приложения труда для высокообразованной молодежи, повышение интереса к приобретению инженерно – технических профессий. Второе – достижение более эффективного межгосударственного сотрудничества: введение в практику современных форм организованного экспорта рабочей силы, усиление интеграционных процессов на рынках труда и социальной защиты мигрантов. При этом необходимы обоюдные усилия посылающих и принимающих стран, основанные на совершенствовании нормативно-правового поля миграции на своих территориях;

- расширить исследовательскую базу в области демографии. Нужен научно-исследовательский Институт демографии или аналогичная научно – исследовательская организация, обеспечивающая систематический мониторинг демографических индикаторов, своевременное выявление негативных тенденций, углубленное изучение состояния населения. Активизировать диссертационные исследования по демографии, организовать вузовскую подготовку по специальности «Демография», ввести курс «Основы демографии» в вузах экономического профиля;

- улучшить демографическую статистику. Несмотря на социально-экономические издержки из-за пандемии, надо провести полномасштабную общереспубликанскую перепись

населения, чтобы получить полные и достоверные данные о численности, структуре, условиях жизнедеятельности, занятости населения, о числе, структуре и среднем размере семьи. Необходимо также улучшение текущего учета населения. Не случайно в Постановлении Президента Узбекистана [7] подчеркнуто, что уровень текущего учета «не в полной мере отвечают общепринятым международным требованиям, в результате чего позиция страны в индексе статистического потенциала остается низкой». Социально-экономическое развитие республики, разработка прогнозов и принятию упреждающих государственных мер все больше будут нуждаться в надежной статистике населения.

Література

1. Вишневский А. Г., Витковская Г. С. *Миграция и безопасность в России*. Москва: Интердиалект, 2000.
2. *Демографические перспективы РУз. на период 2018-2050 гг.* Основа, предположения, результаты прогноза. Прага-Ташкент, 2018.
3. Максакова Л. П. *Образование как важнейший фактор развития человеческого потенциала*. Сборник докладов «Макроэкономические и региональные аспекты моделирования устойчивого экономического роста». Часть 1. Издание UNDP и IFVR. Ташкент, 2011.
4. Максакова Л. П. Демографический и миграционный потенциал Узбекистана. *Народонаселение*. 2016. № 1-1.
5. Мамадалиева Х. Х. *Социально-демографические аспекты развития семьи в Узбекистане*. Автореферат диссертации доктора экономических наук. Ташкент, 2019.
6. «О дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности государственного управления, а также повышения статистического потенциала страны» (ПП-5635 от 9 апреля 2019г.)
7. «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации». Указ Президента Республики Узбекистан от 11.01.2019г.
8. *Семья в Узбекистане 2013-2017*. Ташкент: Государственный комитет по статистике, 2018.
9. Сови А. *Общая теория населения*. Т.2. Москва: Прогресс, 1977.
10. Хомра А. У. Демографическая безопасность и демографическое развитие (на материалах Украины и других постсоветских стран). *Российский демографический журнал*. 2003. № 1.





11. Шахотко Л. П., Привалова Н. Н. Демографическая безопасность: сущность, задачи, система показателей и механизм реализации. *Вопросы статистики*. 2001. №7.

12. World Population, Data Sheet. Population Reference Bureau, 2010, 2017.

Reference

1. Vishnevsky, A. G., Vitkovskaya, G. S. (2000). *Migration and security in Russia*. Moscow: Interdialect.

2. Demographic prospects of the Republic of Uzbekistan for the period 2018-2050. (2018). Basis, assumptions, forecast results. Prague-Tashkent.

3. Maksakova, L. P. (2011). *Education as the most important factor in the development of human potential*. Collection of reports "Macroeconomic and regional aspects of modeling sustainable economic growth." Part 1. Edition of UNDP and IFVR. Tash Kent.

4. Maksakova, L. P. (2016). *Demographic and migration potential of Uzbekistan*. Population, 1-1.

5. Mamadalieva, Kh. Kh. (2019). *Socio-demographic aspects of family development in Uz-*

Стаття надійшла

до редакції : 15.05.2020 р.

bekistan. Abstract of the dissertation of a doctor of economic sciences. Tashkent.

6. "On additional measures to ensure openness and transparency of public administration, as well as to increase the statistical potential of the country" (PP-5635 dated April 9, 2019)

7. "On measures for the radical improvement of urbanization processes." Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 11, 2019.

8. Family in Uzbekistan 2013-2017. (2018). Tashkent, State Statistics Committee.

9. Sovi, A. (1977). *General Theory of Population*. Vol. 2. Moscow: Progress.

10. Khomra, A.U. (2003). Demographic security and demographic development (based on materials from Ukraine and other post-Soviet countries). *Russian demographic magazine*, 1.

11. Shakhotko, L. P., Privalova, N. N. (2001). Demographic security: essence, objectives, system of indicators and the mechanism of realization. *Statistics issues*, 7.

12. World Population, Data Sheet. Population Association Bureau, 2010, 2017.

Стаття прийнята

до друку: 26.06.2020 р.

Бібліографічний опис для цитування :

Максакова Л. П. Демографическая безопасность в современном Узбекистане / Л. П. Максакова // Часопис економічних реформ. – 2020. – № 2 (86). – С. 22–30.
